



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

Dictamen firma conjunta

Número:

Referencia: EX-2018-37846385-APN-ANAC#MTR DICTAMEN CIELOS MEDITERRÁNEOS S.A.

VISTO el EX-2018-37846385-APN-ANAC#MTR por el que la empresa CIELOS MEDITERRANEOS SOCIEDAD ANÓNIMA solicita autorización para explotar servicios no regulares internos e internacionales de transporte aéreo de pasajeros y carga con aeronaves de gran porte marca FAIRCHILD SA 227AC METRO III.

La empresa manifestó que la base de operaciones principal será el Aeropuerto Internacional “Ingeniero Ambrosio Taravella” en la localidad de CÓRDOBA en la Provincia de CÓRDOBA; y

CONSIDERANDO:

Que la referida petición ha sido tratada en la Audiencia Pública N° 221 como PEDIDO IV, de conformidad con lo establecido en los Artículos 102, 108 y 128 de la Ley N° 17.285 (Código Aeronáutico) y que se agregó al expediente de la referencia la versión taquigráfica de lo expresado durante dicho acto, mediante el IF-52610659-APN-DNTA#ANAC que obra en el orden 60.

Que en la exposición realizada en la Audiencia Pública, la empresa CIELOS MEDITERRANEOS SOCIEDAD ANÓNIMA (en adelante CIELOS) fundamentó su solicitud señalando que es una empresa ya existente, la cual ya cuenta con empleados. No se trata de una ilusión, sino de algo que ya se encuentra en marcha. Detalla que las actividades principales son los vuelos de carga, con aeronaves que transportan hasta MIL OCHOCIENTOS (1.800) kilogramos, vuelos de transporte de pasajeros o turísticos y vuelos sanitarios.

Que asimismo agrega, con relación a los vuelos de carácter sanitario, que en la Provincia de CÓRDOBA existe una única aeronave para cumplir tal fin, más precisamente la de la propia provincia y que, por ende, los particulares se ven obligados a contratar aeronaves que vienen desde la Provincia de BUENOS AIRES, encareciendo así los costos de la operación, como así también contemplando otros tiempos de reacción.

Que similar situación se advierte en relación a los trasplantes de órganos. Manifiesta que en la Provincia de CÓRDOBA los hospitales se dedican en forma muy eficiente, y aclara que para su realización, al no haber aeronaves de este tipo en la citada provincia, las aeronaves provienen de la Provincia de BUENOS AIRES, con la consiguiente imposibilidad de arribar en los tiempos que requiere, por ejemplo, un trasplante de corazón.

Que en otro orden, esgrime que cuentan con vuelos especiales desarrollados para todo lo que implica el turismo en la Provincia de CÓRDOBA, principalmente uniendo la ciudad capital con las distintas ciudades de la región, ya sea dentro de la propia provincia u otra.

Que manifiesta que las aeronaves de la empresa son un FAIRCHILD SA-227AC METRO III, Matrícula LV-BGR y un Piper Navajo, Matrícula LV- JXJ con capacidad para SEIS (6) pasajeros destacando, en consecuencia, que la capacidad técnica de la empresa ya existe, aclarando que las inversiones son argentinas, como así también los pilotos y que la gente que acompaña el proyecto es del área aeronáutica.

Que respecto de las solicitudes tratadas en la Audiencia Pública N° 221 expusieron, entre otros, organismos públicos como el ORGANISMO REGULADOR DEL SISTEMA NACIONAL DE AEROPUERTOS (en adelante ORSNA); la EMPRESA NACIONAL DE NAVEGACIÓN AÉREA SOCIEDAD DEL ESTADO (en adelante EANA); la JUNTA DE INVESTIGACIÓN DE ACCIDENTES DE AVIACIÓN CIVIL (en adelante JIAAC) y el Coordinador de Transporte Aero comercial del MINISTERIO DE TRANSPORTE; autoridades y organismos públicos de nivel provincial y municipal; así como asociaciones y particulares interesados; asociaciones gremiales que representan al personal empleado en diversos sectores del transporte aéreo y otros organismos tales como la ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE TRANSPORTE AÉREO (en adelante IATA) y la CÁMARA DE COMPAÑÍAS AÉREAS EN ARGENTINA (en adelante JURCA).

Que el Coordinador de Transporte Aero comercial del MINISTERIO DE TRANSPORTE, señor Mariano ANSALDO, en su carácter de orador, se refirió al objetivo del Gobierno de duplicar el tráfico aéreo de cabotaje, a fin de llegar al año 2022 en línea con los niveles alcanzados por otros países de la región. Al respecto el funcionario destacó el importante crecimiento de AEROLÍNEAS ARGENTINAS S.A. (en adelante ARSA) como así también su mejora en el servicio y en el gerenciamiento más profesional. En cuanto al ingreso de nuevas empresas y al crecimiento de las existentes, el coordinador señaló que resulta necesario mantener los estándares de seguridad operacional.

Que el presidente del ORSNA, señor Patricio DI STEFANO, se refirió al avance de las DOSCIENTAS CINCUENTA Y SIETE (257) obras aeroportuarias planificadas y/o en ejecución, entre las que citó, al aeropuerto de MENDOZA donde se intervino la pista y se concluyeron el estacionamiento y las plataformas en TRES (3) meses; el aeropuerto de SAN MIGUEL DE TUCUMÁN; la torre del aeropuerto de PUERTO IGUAZÚ y la torre de Aeroparque, señalando asimismo el caso de la terminal de pasajeros de COMODORO RIVADAVIA.

Que, en tal sentido, el funcionario argumentó que en el país se están construyendo, al mismo tiempo, ONCE (11) terminales y ONCE (11) aeropuertos, lo cual constituye en su opinión un récord histórico en nuestro país, incluyendo ello la remodelación del Aeropuerto Internacional “Ministro Pistarini” de EZEIZA y del Aeroparque “Jorge Newbery”; destacando asimismo que, a través del Aeropuerto de EL PALOMAR, fueron transportados SETECIENTOS MIL (700.000) pasajeros.

Que el mencionado representante además citó el caso de las obras iniciadas y a iniciarse en los aeropuertos de JUJUY, MAR DEL PLATA, SAN JUAN, LA RIOJA, CATAMARCA, SAN FERNANDO y CÓRDOBA.

Que, asimismo, el representante del ORSNA mencionó como logro a destacar, la baja en las tasas aeroportuarias, lo cual favoreció la reducción en los costos de vuelos internacionales y de los vuelos domésticos, alcanzándose un valor inferior en comparación a los que se pagan en otros países de la región como CHILE, PERÚ, MÉXICO y URUGUAY, entre otros. Asimismo, señaló que la empresa ARSA ha continuado mejorando sus indicadores de operación, arrastrando a la industria también hacia esos nuevos parámetros y elevando el nivel de la competencia.

Que, a continuación, tomó la palabra el presidente de la EANA, señor Gabriel GIANOTTI, quien se refirió al proceso de modernización del espacio aéreo y de los servicios de tránsito aéreo, a fin de proveer toda la infraestructura para dotar al sistema de las capacidades que permitan desarrollar las operaciones aéreas en términos de comunicación, navegación, vigilancia y la instalación de radares en CINCUENTA y SEIS (56) aeropuertos, CINCO (5) centros de control de área -los ACC (“Area Control Center”)-, para lo cual se cuenta con una dotación de más de DOS MIL (2.000) empleados destinados a mejorar estas tareas.

Que, en tal sentido, el funcionario destacó que el organismo se encuentra trabajando sobre pilares claves que robustecen al sector, tales como capacidad, confiabilidad y eficiencia, dentro de un gran marco de seguridad operacional certificada a nivel de la normativa internacional, con el objetivo de alcanzar mayor y mejor cantidad de servicios, mayor volumen de operaciones, mayor puntualidad y eficiencia, para lo cual señaló que la EANA cuenta con PESOS CUATRO MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y OCHO MILLONES (\$ 4.868.000.000,00) para destinar a comunicaciones, navegación, vigilancia, torres de control, planificación y búsqueda y salvamento.

Que, a su vez, el representante de la EANA manifestó que el referido organismo se encuentra en proceso de incorporación de nuevos equipos y tecnologías, proveyendo el servicio de aproximación radar en el Aeroparque “Jorge Newbery” y en los aeropuertos de EL PALOMAR, “Ministro Pistarini” de EZEIZA e “Ingeniero Ambrosio Taravella” de la ciudad de CÓRDOBA, además de similar incorporación de canales meteorológicos de los radares primarios a los sistemas que utilizan los controladores para que dispongan de toda la información, con el objetivo de satisfacer la demanda creciente, en forma segura y ordenada y lograr que la capacidad del espacio aéreo sea mayor que la capacidad aeroportuaria del sector.

Que, a su turno, el señor Juan Francisco MANGIAMELLI, Director Nacional de Control de Gestión y Desarrollo de la JIAAC, manifestó que una de las tareas de dicho organismo es la definición de la estadística, identificándose como una parte del engranaje de la seguridad operacional, en tanto se ocupa de analizar los sucesos definidos por la ORGANIZACIÓN DE AVIACIÓN CIVIL INTERNACIONAL (en adelante OACI) según los parámetros internacionales como accidentes, incidentes, e incidentes graves. Entre los resultados que arroja dicha información, el representante de la JIAAC se refirió a los productos de seguridad operacional que no solamente derivan de la investigación de un caso en particular sino además de las tendencias, pudiéndose derivar de las mismas cuáles son los factores contribuyentes que afectan la operación.

Que la representante de la IATA, señora María José TAVEIRA, destacó que durante el último año volaron en el mercado doméstico TRECE MILLONES (13.000.000) de pasajeros y CATORCE MILLONES SETECIENTOS MIL (14.700.000) en el internacional, lo cual denota un crecimiento de aproximadamente el QUINCE POR CIENTO (15%) con respecto al año anterior y un VEINTICUATRO POR CIENTO (24%) en promedio con respecto al año 2015, destacando la importancia de la conectividad y la competitividad en el desarrollo del transporte aéreo.

Que, conforme los índices de conectividad elaborados por la IATA, la representante afirmó que en nuestro país durante los últimos CINCO (5) años el nivel de operación aumentó un TREINTA POR CIENTO (30%), del mismo modo que lo hizo el promedio mundial, por lo cual en su opinión, aún debe alcanzarse un mayor porcentaje de crecimiento, destacando que una mayor conectividad ayuda a alcanzar la competitividad, razón por la cual las líneas aéreas intentarán conectar más si el país es más competitivo.

Que en cuanto a las solicitudes a tratar en la audiencia, la IATA expresó su apoyo a todas las iniciativas que lleven a una mayor oferta de servicios en el transporte aéreo, una mayor apertura del mercado y también una mayor cantidad de provisión de servicios relacionados con el transporte aéreo, todo lo cual favorece que la industria aérea siga siendo un motor de la economía.

Que, a su turno, el representante de la JURCA, señor Felipe BARAVALLE, manifestó su apoyo a la apertura de nuevos actores en el sector, por cuanto ello trae aparejado cambios positivos, no solamente en términos de beneficios directos, como nuevas fuentes de trabajo calificado y muy bien remunerado, sino también beneficios indirectos a través de la creación de empleo indirecto e inversiones.

Que, asimismo, el señor BARAVALLE se refirió al modelo de servicios “low cost” al cual calificó como un negocio que ha sido probado en otros mercados, siendo tan seguro como los tradicionales, el cual no obstante deberá contar con la adecuada flexibilidad a fin de acompañar la demanda de los operadores y de sus pasajeros.

Que, por otra parte, el citado organismo que nuclea a las líneas aéreas, puso de relieve el proceso de modernización y remodelación de los aeropuertos en las ciudades del interior del país, habilitando según su parecer, más capacidad para atender más pasajeros, lo cual se manifiesta en la mejora continua de los indicadores de operación de la misma, lo que permitió a la industria alcanzar nuevos parámetros y elevar el nivel de la competencia.

Que las autoridades provinciales, los intendentes municipales así como los organismos públicos relacionados con las actividades turísticas se manifestaron, en general, a favor de los servicios peticionados.

Que la Ministra de Turismo, Cultura y Deportes de la provincia de RÍO NEGRO, la señora Arabela CARRERAS, se expresó a favor de la apertura aerocomercial y mencionó que en ocasión de esta audiencia CINCO (5) aerolíneas solicitaron CINCUENTA Y SIETE (57) rutas que incluyen aeropuertos en RÍO NEGRO, de las cuales VEINTIUNA (21) son internacionales y todas operan SAN CARLOS DE BARILOCHE, que es el aeropuerto internacional no sólo de dicha provincia sino también de la región, con conectividad directa con SAN PABLO, con beneficios muy positivos para temporada de invierno.

Que la representante del Instituto de Turismo del Chaco señora Mora DICEMBRINO presente en la audiencia, se refirió a la importancia de RESISTENCIA como “hub” o centro de distribución de tráfico, con conexiones aéreas con la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES (en adelante CABA) y CÓRDOBA, destacando además que RESISTENCIA ha sido la ruta más rentable de ARSA en el año 2016.

Que por su parte la autoridad de turismo de la provincia de MENDOZA, señora Gabriela TESTA, destacó la mejora de la infraestructura de la red aeroportuaria y el ingreso de nuevas empresas al mercado en su provincia e indicó que los vuelos de cabotaje tuvieron una ocupación promedio del SETENTA Y SIETE POR CIENTO (77%), según los datos facilitados por la EANA, en tanto que los vuelos internacionales ascendieron a un OCHENTA POR CIENTO (80%) de ocupación, llegando a MENDOZA TRES MILLONES QUINIENTOS MIL (3.500.000) turistas, entre nacionales y extranjeros, con un gran potencial aún por delante, lo cual incluye a los aeropuertos de SAN RAFAEL y MALARGÜE, sitios en dicha provincia.

Que el secretario de Articulación del Ministerio de Cultura, Turismo y Deportes de la Provincia de Salta, señor Ignacio CROTTO, señaló la importancia del turismo para la economía de su provincia, a la que mencionó como uno de los destinos más importantes del país en esa actividad.

Que, asimismo manifestó que, actualmente se encuentran operando servicios hacia la Ciudad de SALTA, ARSA, ANDES LÍNEAS AÉREAS S.A., AMASZONAS, LATAM y BOA y que, con dichas líneas aéreas vienen trabajando muy bien y han hecho muchas acciones en cooperación y promoción en forma conjunta, principalmente con ARSA, ANDES LÍNEAS AÉREAS S.A. y LATAM.

Que la Subsecretaria de Turismo de la provincia de BUENOS AIRES, señora Martina PIKIELNY y el Director General de Inteligencia de Mercado y Observatorio del Ente de Turismo del Gobierno de la CABA, señor Federico ESPER, se expresaron a favor de la posibilidad de que más aerolíneas conecten los puntos y ciudades de nuestro país con el resto de la Argentina y el mundo.

Que además intervinieron por el Aeropuerto Internacional de Rosario, el señor Matías GALÍNDEZ en su calidad de presidente y por el Ente Aeropuerto Sauce Viejo, el señor Santiago Luis AMEZAGA, destacando en el caso de ROSARIO, que en los últimos CUATRO (4) años, se alcanzó un crecimiento de un CUATROCIENTOS POR CIENTO (400%), con conexiones con SANTA CRUZ DE LA SIERRA y ASUNCIÓN DEL PARAGUAY. Además, se hizo hincapié en la potencial conectividad con ciudades del BRASIL a partir de las solicitudes de la presente audiencia.

Que, por otra parte, durante la audiencia expusieron sus posiciones los representantes gremiales registrados como participantes: la ASOCIACIÓN ARGENTINA DE AERONAVEGANTES (en adelante AAA); LA ASOCIACIÓN DE TÉCNICOS Y EMPLEADOS DE PROTECCIÓN Y SEGURIDAD A LA AERONAVEGACIÓN (en adelante ATEPSA), la ASOCIACIÓN DEL PERSONAL AERONÁUTICO (en

adelante APA); la ASOCIACIÓN DE PILOTOS DE LÍNEAS AÉREAS (en adelante APLA); la UNIÓN DE AVIADORES DE LÍNEAS AÉREAS (en adelante UALA), la ASOCIACIÓN DE TRIPULANTES DE CABINA DE PASAJEROS (en adelante ATCPEA) y la ASOCIACIÓN DEL PERSONAL TÉCNICO AERONÁUTICO (en adelante APTA) los cuales coincidieron en apoyar el crecimiento y el desarrollo de la industria aeronáutica; no obstante, en sus respectivas exposiciones hicieron notar la necesidad de contar con una política adecuada en materia de transporte aerocomercial y de infraestructura aeroportuaria.

Que asimismo, dichas asociaciones gremiales se expresaron en contra de las empresas denominadas “low cost”, por entender que desarrollarían políticas laborales en desmedro de la seguridad aérea y de los trabajadores, llevando a la actividad a una situación de precariedad laboral con su respectivo impacto en las condiciones de trabajo, a cuyos fines solicitaron que se instituyan para esas empresas, los convenios colectivos de trabajo correspondientes a cada rubro de la actividad.

Que el representante de la AAA, señor Santiago JUNOR expresó que se entregaron cientos de rutas que no se explotan en su gran mayoría, por lo que las empresas no acompañan el crecimiento proyectado. Consideró asimismo, como cuestiones innegociables el trabajo de calidad y por sobre todas las cosas, la seguridad en las operaciones aéreas. A continuación, dicho representante señaló que en el mercado doméstico se está operando con un factor de ocupación muy bajo, con serios problemas en las aerolíneas. Al respecto, citó el caso de AVIAN, cuyo plan de crecimiento con AIRBUS A-320 se encuentra demorado y reducido, en tanto que en el caso de ANDES se informó sobre la supuesta devolución de dos B-737, frenándose además el proceso de ingreso de personal, a lo que agregó que ARSA se encuentra atravesando una situación “financieramente complicada”.

Que, en mérito a tales argumentaciones, el representante gremial demandó que se tome a ARSA y a AUSTRAL LÍNEAS AÉREAS – CIELOS DEL SUR S.A. (en adelante AUSTRAL) como una política de Estado, porque según sus dichos, “la aerolínea de bandera es soberanía”.

Que el representante de la ATEPSA, señor Jonatan DOINO, expresó su preocupación por cuanto en su opinión, los servicios de navegación aérea no soportan un incremento mayor de tránsito aéreo en condiciones mínimas de seguridad operacional y que no se cuenta con un plan de mitigación para los problemas que se generarán en los próximos DOS (2) meses como consecuencia de las operaciones de NORWEGIAN, JETSMART y FB en temporada alta.

Que la APA, por medio de su representante, el señor Edgardo Aníbal LLANO, objetó que las empresas peticionarias soliciten rutas que no vuelan y citó el caso de distintas líneas aéreas, temperamento que entendió que se repetiría en los presentes pedidos.

Que la UALA, por medio de su representante, el señor Cristian ERHARDT y la ATCEPEA, por medio de su representante la señora Paula MARCONI, expresaron su preocupación por la falta de infraestructura en todo el Sistema Nacional de Aeropuertos. En cuanto al ingreso de nuevos actores con potencial para aplicar tarifas por debajo del costo, señaló que a su criterio implicaría la inevitable caída de las empresas establecidas y la consiguiente pérdida de las fuentes de trabajo, el achicamiento de frecuencias y rutas, y la creación de un cuasi monopolio en manos privadas. Consecuentemente, agregó que la conectividad “no puede ser a cualquier precio”.

Que, al realizar su exposición la particular interesada señora Florencia DOVICHÍ, señaló que lo hacía en nombre del secretario general de la APLA, señor Pablo BIRÓ, pero sin presentar constancia alguna que acreditase la representación arrogada, por lo cual su alocución se considera conforme al carácter de su inscripción.

Que no obstante ello, la señora DOVICHÍ procedió a dar lectura a un discurso que refirió le fuera proporcionado por el señor BIRÓ, en el cual se mencionó que la audiencia es un mero formalismo para justificar una decisión tomada; que a la misma se oponen los pilotos argentinos en razón del resultado que arrojan las dos audiencias anteriores, en las que se otorgaron gran cantidad de rutas de las cuales sólo es operado un SIETE POR CIENTO (7%); que la autoridad aerocomercial ha permitido irregularidades en las

operaciones de las empresas NORWEGIAN AIR ARGENTINA S.A., FB LÍNEAS AÉREAS S.A. y ALAS DEL SUR LÍNEAS AÉREAS S.A. cuya continuadora JETSMART S.A. se ha presentado en esta audiencia; que las operaciones de ARSA afrontan diversas dificultades que determinaron una caída en su participación tanto en el mercado interno como en el internacional, y que también LAN ARGENTINA S.A. y ANDES han sufrido las consecuencias de una política aerocomercial equivocada.

Que concluyendo su presentación, la señora DOVICHÍ aclaró que su posición no es opuesta al ingreso de nuevas empresas ni a una mayor competencia, sino que reclama el cumplimiento de reglas de juego mínimas tales como trabajo argentino, matrículas “LV”, convenios colectivos de trabajo y libre sindicalización, agregando que las malas decisiones en materia aerocomercial afectan también a otras áreas como el transporte terrestre.

Que el particular interesado señor Gustavo LIPOVICH expuso en forma crítica sobre el estado del mercado aerocomercial, señalando que se encuentra concentrado en pocas empresas de gran tamaño y en pocos destinos, y que con el otorgamiento de nuevos permisos se repetirían modelos ya fracasados, caracterizados por una rápida ampliación del mercado -con servicios de bajo costo-, y luego una abrupta caída, con cierre de empresas y pérdida de empleos.

Que además de las alocuciones orales realizadas, los mencionados señores DOINO y LIPOVICH presentaron escritos de contenido similar a lo que expresaran a su turno, en tanto que el señor ERHARDT amplió sus dichos mediante una presentación escrita, refiriéndose puntualmente a cada una de las solicitudes en tratamiento en la audiencia pública.

Que los representantes del PROGRAMA DE PROPIEDAD PARTICIPADA del personal de AUSTRAL LÍNEAS AÉREAS - CIELOS DEL SUR S.A. (en adelante PPP) y de la APTA se presentaron únicamente por escrito sin realizar exposiciones orales.

Que, el señor Eduardo Luis CARRANZA, en su carácter de representante de la ADEPAUT, también amplió -en su presentación escrita-, los conceptos vertidos oralmente al señalar los motivos por los cuales – a su criterio- venció la Emergencia Aerocomercial, y que ello implicaría la revocación de todas las concesiones en materia de cabotaje a empresas extranjeras, otorgadas al amparo de aquella.

Que en otro orden, el señor Cristian Martín ERHARDT, Secretario General de la UALA, en su presentación esgrimió que, no se detendría en el análisis del pedido formulado por la empresa CIELOS, atento el marginal y el bajo impacto que tal solicitud generaría para los explotadores aéreos, aclarando simplemente que la autorización de rutas implicaría continuar saturando la capacidad del Aeroparque Jorge Newbery por lo que la autoridad nacional debería contemplar, para el caso de otorgamiento, el uso de San Fernando para tal fin.

Que, tanto el señor EDHARDT en representación de la UALA como el presidente del citado PPP, señor Francisco ORDOÑEZ, en sus escritos presentados hicieron mención a los inconvenientes que afronta la economía nacional en general y la industria aerocomercial en particular, señalando que las expectativas de crecimiento de esta última se encuentran afectadas por el ingreso de nuevos actores que ofrecen tarifas predatorias, por lo cual entienden que propiciar nuevos ingresos y ampliar la red de rutas llevaría al colapso del sistema, haciendo constar que la competencia no puede ser interminable porque la demanda no lo es y la capacidad de la infraestructura y de los recursos es acotada.

Que, asimismo, los representantes de la UALA y del PPP destacaron que los recursos tecnológicos y humanos destinados al control del tráfico aéreo con que se cuenta son apenas suficientes para el volumen actual; que la relación entre el sistema de vuelos que se pretende implementar y la infraestructura aeroportuaria no es adecuada; que la imposibilidad de formar en poco tiempo a la cantidad de pilotos que se requerirían para llevar a cabo los planes presentados en las anteriores audiencias públicas y en la presente llevarían a utilizar personal extranjero y que la liberalización del mercado aerocomercial en un contexto de infraestructura colapsada y carencia de personal capacitado generará riesgos y resultados peligrosos.

Que el señor Ricardo CIRIELLI, en su carácter de Secretario General de la APTA, señaló en su escrito, que sus previsiones acerca de las consecuencias desfavorables sobre el mercado aerocomercial que tendrían las políticas actuales se ven cumplidas, por cuanto la mayoría de las rutas solicitadas en las audiencias públicas anteriores fueron otorgadas a empresas extranjeras y que lo propio ocurrirá a partir de la presente.

Que en la audiencia pública celebrada se han escuchado voces y se han presentado argumentos en apoyo y en oposición a los pedidos formulados, que han sido reseñados precedentemente.

Que, en línea general, las opiniones favorables a los pedidos se han centrado en la necesidad de aumentar la conectividad tanto interna como internacional; el desarrollo del turismo y el incremento de las actividades que puedan generar nuevas fuentes de trabajo, directa e indirectamente relacionadas con el transporte aéreo.

Que las oposiciones formuladas también pueden agruparse en varios ejes: insuficiencia de la infraestructura aeronáutica, tanto en su faz de instalaciones como de servicios a la aeronavegación; ausencia de marcos laborales relativos al personal que pretenden incorporar las nuevas empresas; inexistencia de demanda de transporte aéreo insatisfecha; haberse agotado la capacidad disponible en virtud de ciertos acuerdos de servicios de transporte aéreo y resguardo de los derechos de los que son titulares las empresas ARSA y AUSTRAL.

Que es función de esta Junta evaluar la conveniencia, necesidad y utilidad general de los servicios peticionados, considerando en forma concreta lo preceptuado por el Decreto N° 2.186 de fecha 25 de noviembre de 1992.

Que en este sentido resulta necesario sopesar las opiniones vertidas en la audiencia pública celebrada y evaluar desde los puntos de vista señalados en el párrafo anterior, las peticiones formuladas a la luz de los elementos de juicio que brindan los datos existentes en la Administración.

Que en cuanto a la alegada insuficiencia de la infraestructura aeroportuaria, las autoridades con competencia en la materia se han referido a las obras necesarias, algunas encaradas y completadas, otras en curso de ejecución y otras formando parte de los planes futuros de expansión y modernización.

Que por las razones antes expresadas, en su oportunidad, la autoridad de aplicación deberá establecer que la operación de los servicios que eventualmente se autoricen, estarán sujetos a la posibilidad de su concreto ejercicio en las condiciones y dentro de las limitaciones que a ese tiempo se determinen.

Que las cuestiones gremiales y laborales planteadas por las respectivas entidades no son materia a evaluar en esta instancia, de manera que nada de lo que surja de este asesoramiento podría afectar el derecho de los trabajadores que establece la legislación respectiva.

Que en cuanto de la empresa CIELOS, es dable destacar que no se advierte una oposición precisa y concreta respecto al pedido por ésta formulado.

Que los servicios de transporte aéreo no regular permiten la satisfacción de necesidades que no son cubiertas por los servicios regulares y constituyen, por ello, un elemento de utilidad general para la comunidad.

Que en cuanto a los servicios no regulares internos e internacionales pedidos por DANGUS, se aprecia que la autorización de los mismos implicaría el cumplimiento de los “principios rectores” establecidos por el Decreto N° 2186/92, que esta Junta considera de conveniencia, necesidad y utilidad general.

Que la particularidad que presentan los servicios no regulares de no requerir precisión en la determinación geográfica, ni estar sujetos a horarios predeterminados, posibilita a la luz de los principios rectores del Decreto N° 2.186/92 ya mencionado, alentar la competencia entre empresas dedicadas al mismo tipo de operaciones, en favor de una demanda que podría así contar con mayores alternativas para satisfacer sus

necesidades de transporte.

Que por el contrario, se aprecia que el otorgamiento de la autorización de los servicios no regulares internos e internacionales implicaría una extensa diversificación de las prestaciones entre puntos cuya vinculación esta Junta considera de conveniencia, necesidad y utilidad general.

Que en tal sentido, los principios rectores del Decreto N° 2.186/92 señalan, entre otros, el ingreso al mercado de nuevos explotadores a través de procedimientos administrativos breves y ágiles, diversificación de los servicios y disminución de tarifas, como así también el estímulo a la competencia entre los distintos explotadores, protección de la lealtad comercial y de los derechos de consumidor.

Que, asimismo, la iniciativa proyectada por CIELOS con base operativa en el Aeropuerto Internacional “Ingeniero Ambrosio Taravella” (Provincia de CÓRDOBA), constituye un emprendimiento que tiende a satisfacer los principios de ingreso al mercado de nuevos explotadores, estímulo a la competencia y diversificación de los servicios, que, como se indicara oportunamente, constituyen las aspiraciones declaradas en el Decreto N° 2.186/92.

Que con respecto a los servicios no regulares de pasajeros y carga internos e internacionales solicitados por CIELOS para ser operados con aeronaves de gran porte, se recomienda su autorización sujeto a las disposiciones legales establecidas en los artículos 19 y 40 de la Ley N° 19.030.

Que las aeronaves propuestas por la empresa para llevar a cabo los servicios que solicita son del tipo FAIRCHILD SA-227AC METRO III.

Que debe preverse el posible aumento de capacidad de los mismos, en base a futuros incrementos de la demanda o mejoras en la prestación de los servicios.

Que en tal sentido, esta Junta considera que sería contraproducente la limitación a la capacidad del equipo propuesto, toda vez que su aumento debería atravesar nuevos trámites administrativos similares al presente, en perjuicio de los usuarios.

Que conforme con tal criterio, el llamado a Audiencia Pública fue formulado sin limitación de capacidad de equipo de vuelo.

Que con respecto a los servicios no regulares de pasajeros y carga internos e internacionales solicitados para ser operados con aeronaves de gran porte, se recomienda su autorización a CIELOS sujeto a las disposiciones legales establecidas en los artículos 19 y 40 de la Ley N° 19.030.

Que teniendo en cuenta los precedentes considerandos y en virtud de lo dispuesto por la Resolución E 485 de fecha 25 de noviembre de 2016 del MINISTERIO DE TRANSPORTE,

LA JUNTA ASESORA DEL TRANSPORTE AÉREO.

DICTAMINA:

1°.- Dar por satisfechas las exigencias de conveniencia, necesidad y utilidad general para autorizar los servicios solicitados por CIELOS MEDITERRÁNEOS SOCIEDAD ANÓNIMA, en los términos indicados en el punto siguiente.

2°.- Proponer se dé curso favorable a la autorización propuesta por CIELOS MEDITERRÁNEOS SOCIEDAD ANÓNIMA para operar servicios no regulares, internos e internacionales, de transporte aéreo de pasajeros y carga, utilizando aeronaves de gran porte.

3°.- Poner el presente dictamen a disposición mediante aviso en la página “web” oficial de la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE AVIACIÓN CIVIL para notificación de los interesados por el

término de TRES (3) días, vencido el cual la peticionaria deberá acreditar la capacidad técnica requerida por el Artículo 7 inciso b) del Anexo II del Decreto N° 2186/92 en un plazo no mayor a los CIENTO OCHENTA (180) días, bajo apercibimiento de declarar la caducidad de las actuaciones (Art. 14 de la norma citada).

4°.- Elevar estas actuaciones, con el presente Dictamen, al MINISTERIO DE TRANSPORTE, en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 29 del Anexo I de la Resolución E 485/2016 del MINISTERIO DE TRANSPORTE, para conocimiento, consideración y prosecución del trámite.-